

Marts 2021

2. halvår 2020

Tematilsyn om videoafhøring af børn

Anklagemyndigheden fører et særligt tilsyn med, om videoafhøring af børn foretages hurtigst muligt efter politianmeldelsen - både for at sikre beviserne i sagen og for at skåne barnet mest muligt.

Udgangspunktet er, at videoafhøring af børn skal foretages hurtigst muligt, og hvis det er praktisk muligt som udgangspunkt inden for en uge fra anmeldelsen.

Tilsynet gennemføres i alle politikredse og omfatter 1. videoafhøring af børn under 15 år, der er forurettede i en straffesag.

Tilsynets resultater

De regionale statsadvokater har fortsat ført tilsyn med sagsområdet efter ”Trafiklys-modellen” i 2. halvår 2020.

Resultater og udvikling

I 2. halvår 2020 er der gennemført 1.113 videoafhøringer omfattet af tilsynet mod 923 i 1. halvår 2020.

I 2. halvår 2020 har:

- 3 politikredse en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på under 7 dage
- 7 politikredse en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på under 14 dage
- 2 politikredse en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på under 3 uger
- Ingen politikredse en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på mere end 3 uger

Af de nævnte videoafhøringer blev:

- Ca. 69 pct. gennemført indenfor 7 dage
- Ca. 18 pct. gennemført indenfor 8 – 14 dage
- Ca. 8 pct. gennemført indenfor 15 – 30 dage
- Ca. 5 pct. gennemført efter mere end 30 dage

Til sammenligning var der i 1. halvår 2020:

- 1 politikreds med en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på under 7 dage
- 6 politikredse med en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på under 14 dage
- 5 politikredse med en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på under 3 uger
- Ingen politikredse med en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på mere end 3 uger

Af de nævnte videoafhøringer blev:

- ca. 62 pct. gennemført indenfor 7 dage
- ca. 22 pct. gennemført indenfor 8 – 14 dage
- ca. 8 pct. gennemført indenfor 15 – 30 dage
- ca. 8 pct. gennemført efter mere end 30 dage

Sager om vold, tvang eller lignende udgjorde ca. 70 pct., og sager om seksualforbrydelser udgjorde ca. 19 pct. i 2. halvår 2020. Det svarer stort set til fordelingen i 1. halvår 2020, der

var hhv. 70 og 20 pct.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i sager omfattet af tilsynet er 10,5 dage på landsplan i 2. halvår 2020. Der er således sket et fald i den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på ca. 2 dage, da den i 1. halvår 2020 lå på 12,4 dage på landsplan.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid skal ses i lyset af, at få sager med lange sagsbehandlingstider kan påvirke det samlede resultat i ikke ubetydelig grad.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for 2. halvår 2020 har kun i begrænset omfang været påvirket af forhindringer for gennemførelse af videoafhøringer på grund af Covid-19-situationen. Man har kun i begrænset omfang været forhindret i at foretage ”knibtangsmanøvrer” på grund af lukkede skoler og institutioner, ligesom relevante parter i mindre omfang i forhold til situationen i 1. halvår 2020 har meldt afbud til afhøringer på grund af særlig risiko for smitte.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på 10,5 dage på landsplan, er således ikke påvirket væsentligt af forsinkelser begrundet med Covid-19-udfordringer i 2. halvår 2020.

Det bemærkes, at fem afhøringer ikke indgår i ovenstående, idet der er tale om helt atypiske sager (outliers). Sagerne var afsluttede, og videoafhøring skete først flere år senere som følge af efterforskning i en anden sag. Politikredsen har redegjort nærmere for sagerne over for statsadvokaten.

Politikredsenes årsangsangivelser

Som led i tilsynet er der fortsat skærpet fokus på at belyse de årsager, der kan henføres til politiet og anklagemyndigheden som eksempelvis mangel på personaleressourcer, ekspeditionsfejl mv. Kendetegnene for disse årsager er, at de ikke ses begrundet i vægtige hensyn til barnets tarv, efterforskningen eller andre lignende saglige hensyn.

Politikredsenes angivelser af årsager til en sagsbehandlingstid ud over 7 dage fremgår af bilag 1. Af bilaget fremgår endvidere den procentvise fordeling af årsager for henholdsvis 1. halvår og 2. halvår 2020 samt den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for hver kategori.

I en række sager har sagsbehandlingstiden baggrund i årsager, som politiet eller anklagemyndigheden ikke har direkte indflydelse på. Det gælder eksempelvis sager, hvor afhørte er forhindret i at deltage i videoafhøringen (ca. 18 pct.) eller sager, hvor yderligere efterforskning/oplysninger er påkrævet, førend videoafhøringen meningsfuldt kan gennemføres (ca.

12 pct.).

I 2. halvår 2020 udgør mangel på ressourcer i politiet og visitations- og ekspeditionsfejl henholdsvis ca. 7 pct. og ca. 8 pct. Til sammenligning udgjorde mangel på ressourcer i politiet og visitations- eller ekspeditionsfejl henholdsvis ca. 7 pct. og ca. 4 pct. af årsagerne til en sagsbehandlingstid på mere end 7 dage i 1. halvår 2020.

Initiativer og udviklingstiltag

Der er i alle politikredse, også i 2. halvår 2020, fortsat blevet arbejdet på at forbedre sagsbehandlingstiden.

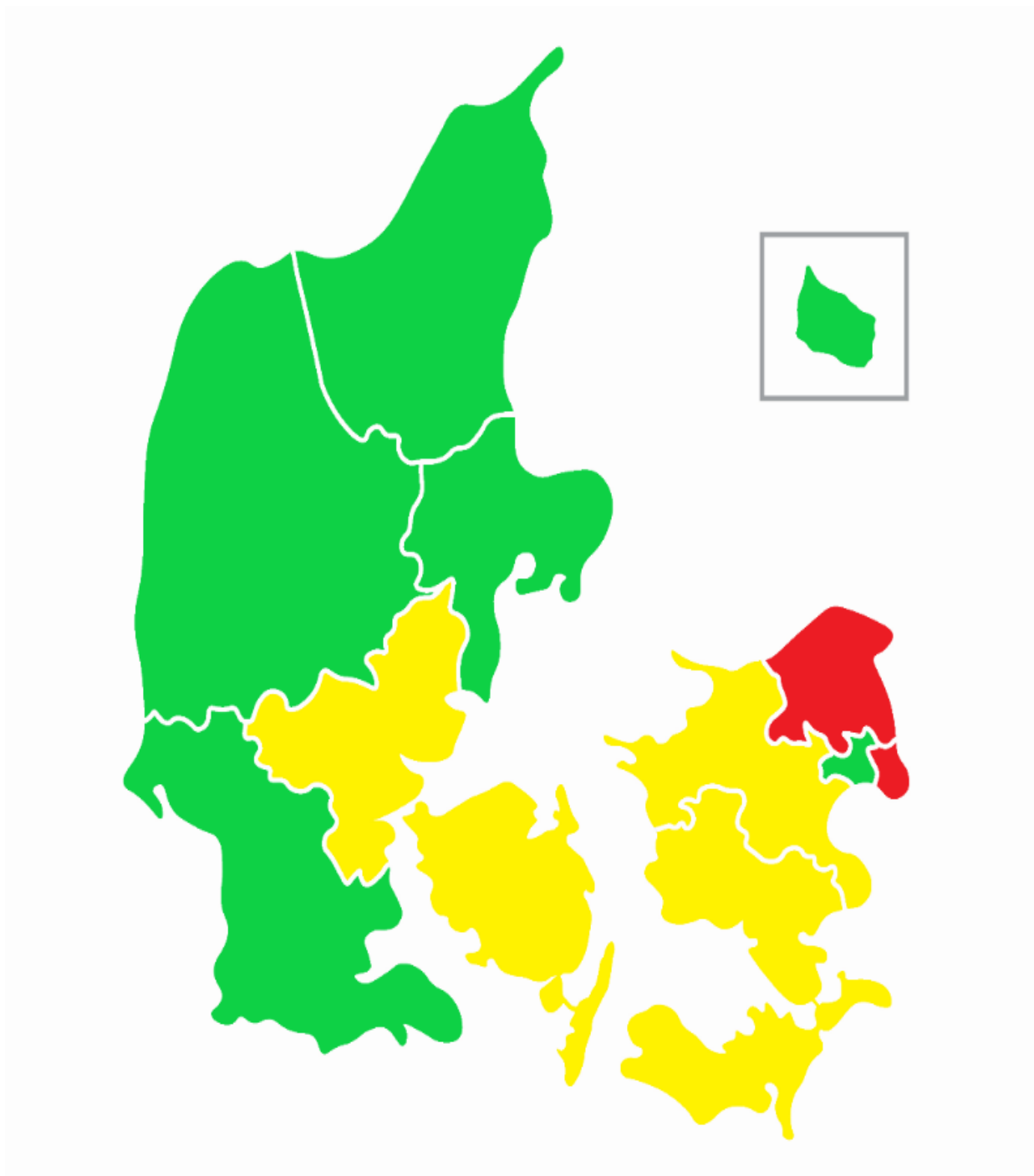
Angivelsen af mangel på ressourcer og visitations- og ekspeditionsfejl er drøftet nærmere med de relevante politikredse, ligesom vigtigheden af korrekte årsangsangivelser er drøftet nærmere med relevante politikredse.

Der arbejdes således videre med lokale initiativer, som de regionale statsadvokater løbende har vurderet og drøftet med politikredsene.

”Trafiklyset”

Med henblik på at fastholde fokus i forhold til at nedbringe sagsbehandlingstiden til et acceptabelt niveau i hver enkelt politikreds samt fokus på årsager, der kan henføres til politiet og anklagemyndigheden, indførte Rigsadvokaten sammen med Rigspolitiet i 2019 en ny landsdækkende model for en målrettet opfølgning på området og en mere fokuseret indsats i forhold til de udfordrede politikredse. Som anført ovenfor indebærer modellen, at de enkelte politikredse indplaceres i tre forskellige kategorier – henholdsvis kategori grøn, kategori gul og kategori rød.

På baggrund af resultaterne af tilsynet for 2. halvår 2020 er der foretaget følgende indplacering af politikredsene:



I kategori grøn ligger Nordjyllands Politi, Midt- og Vestjyllands Politi, Østjyllands Politi, Syd- og Sønderjyllands Politi, Københavns Vestegns Politi og Bornholms Politi.

Politikredsene i denne kategori har alle en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på et stabilt og tilfredsstillende niveau. Desuden er disse politikredse kendetegnet ved, at de angivne årsager i sager med en sagsbehandlingstid på mere end 7 dage ses velbegrundede med baggrund i

f.eks. hensyn til barnet.

Det løbende tilsyn har været fortsat i forhold til disse politikredse, men der har ikke været iværksat yderligere tiltag.

I kategori gul ligger Sydøstjyllands Politi, Fyns Politi, Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi samt Midt- og Vestsjællands Politi.

I denne kategori indgår for det første politikredse, som har en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på et bekymrende niveau. I denne kategori indgår også politikredse kendetegnet ved, at de angivne årsager i sager med en sagsbehandlingstid på mere end 7 dage for en vis dels vedkommende er begrundet i forhold, politikredsen har direkte indflydelse på. Herudover indgår politikredse, som har haft en positiv udvikling i sagsbehandlingstiden, men som endnu ikke har opnået et stabilt og fuldt tilfredsstillende niveau.

Tilsynet har været skærpet for disse politikredse. De regionale statsadvokater har afholdt møder med ledende personale i politikredsene for at drøfte udviklingen. Desuden er de allerede iværksatte initiativer i politikredsen blevet gennemgået og vurderet, ligesom behovet for eventuelle yderligere tiltag er drøftet.

I kategori rød ligger Nordsjællands Politi og Københavns Politi.

Politikredsene i denne kategori har en sagsbehandlingstid på et stærkt bekymrende niveau, og årsager til sager med en sagsbehandlingstid på mere end 7 dage ses for en stor dels vedkommende at have baggrund i forhold, politikredsene har direkte indflydelse på.

Tilsynet har været skærpet væsentligt for disse politikredse. Der er blevet afholdt møder mellem øverste ledelse i politikredsene og den regionale statsadvokat. Kredsene har i den forbindelse lagt planer for, hvordan sagsbehandlingstiderne kan nedbringes samt planer for, hvilke eventuelle yderligere tiltag der skal iværksættes på området.

De regionale statsadvokater og Rigspolitiet har ved indgangen til hvert nyt kvartal gennemgået samtlige politikredse og foretaget indplacering i forhold til de nævnte kategorier. De enkelte politikredse har således løbende haft mulighed for at blive kategoriseret bedre afhængigt af udviklingen.

Opfølgning og yderligere initiativer

De regionale statsadvokater og Rigspolitiet bruger ”Trafiklys-modellen” til at fremme best practice samt udlede og dele læringspunkter med alle politikredse.

Som yderligere opfølgning siden afrapporteringen af september 2020 har der været foretaget følgende initiativer i de mest udfordrede kredse:

- Nordsjællands Politi har lagt en plan for uddannelse af flere videoafhørere, og man forventer, at Rigspolitiets uddannelsesaktiviteter, der har været sat bero i meget vidt omfang i 2020, genoptages i løbet af 2021 således at man kan få uddannet yderligere 2 videoafhørere. Politikredsen har indført nye procedurer og har udarbejdet et actioncard med henblik på at sikre hurtig og korrekt visitation af sager til videoafhøring, ligesom sektionen for personfarlig kriminalitet dagligt screener indkomne sager. Man har endelig arbejdet internt på at udbrede kendskabet til afdelingens ”overgrebstelefon”, hvor øvrige medarbejdere til enhver tid kan få sparring og vejledning i behandling af sager vedrørende børn.
- I Københavns Politi har indsatsen på området i indeværende år været præget af utilstrækkelig koordinering og styring til dels som følge af sygdom/udskiftninger af nøglepersoner blandt andet i advokaturen for personfarlig kriminalitet. Der er stort ledelsesmæssigt fokus på sagsområdet igen, og afdelingen er bemandet med de nødvendige ressourcer, så det er forventningen, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid vil forbedres fremover.

Statsadvokaternes bemærkninger

Statsadvokaterne bemærker, at den positive udvikling, der kunne spores i 1. halvår 2020, er fortsat i løbet af 2. halvår 2020. Der er i alle kredse fortsat stort ledelsesmæssigt fokus på sagsområdet. Det er efter statsadvokaternes vurdering meget positivt, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på landsplan de seneste 5 år har været stadig faldende, og det således alene er enkelte politikredse, som fortsat er udfordrede.

Statsadvokaterne finder, at der fortsat fremadrettet bør være opmærksomhed i alle kredse på at undgå visitations- og ekspeditionsfejl, ligesom der bør være opmærksomhed på, at der afsættes de fornødne ressourcer til sagsområdet, og at man løbende får uddannet det nødvendige antal videoafhørere.

Det er samlet set statsadvokaternes vurdering, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på landsplan har nået et tilfredsstillende niveau.

Bilag 1 – Politikredsens årsangsangivelser¹

Årsag	1. halvår 2020	Gennemsnitlig sagsbehandlingstid 1. halvår 2020	2. halvår 2020	Gennemsnitlig sagsbehandlingstid 2. halvår 2020
Yderligere information eller efterforskning påkrævet	11 pct.	Ca. 28 dage	15 pct.	Ca. 23 dage
Mangel på ressourcer i politiet	7 pct.	Ca. 12 dage	7 pct.	Ca. 15 dage
Anden begrundelse	9 pct.	Ca. 32 dage	11 pct.	Ca. 14 dage
Planlægning af knib- tangsmånbvre	10 pct.	Ca. 14 dage	10 pct.	Ca. 18 dage
Afhørte forhindret	25 pct.	Ca. 25 dage	18 pct.	Ca. 18 dage
Hensyn til afgørende koordinering i sagen	5 pct.	Ca. 32 dage	5 pct.	Ca. 15 dage
Mangel på afhørings- faciliteter	15 pct.	Ca. 23 dage	5 pct.	Ca. 12 dage
Nødvendig deltager forhindret	5 pct.	Ca. 13 dage	7 pct.	Ca. 15 dage
Visitations- eller ek- speditionsfejl	4 pct.	Ca. 16 dage	8 pct.	Ca. 25 dage
Revurdering af beho- vet for afhøring	2 pct.	Ca. 79 dage	6 pct.	Ca. 77 dage
Hjemmebesøg priori- teret	5 pct.	Ca. 11 dage	7 pct.	Ca. 10 dage
Mangel på ressourcer i anklagemyndigheden	0 pct.	0 sager	1 pct.	Ca. 15 dage

¹Politikredsen indsender månedligt manuelle indberetninger til Rigspolitiet, hvor kredsen redegør for samtlige sager med en sagsbehandlingstid på mere end 7 dage. Til brug for disse indberetninger benyttes et standardiseret registreringsark, som blev implementeret nationalt i 2018.

Rigspolitiet opgør data om gennemførte videoafhøringer omfattet af tilsynet på baggrund af de løbende manuelle indberetninger fra politikredsen. Politikredsenes data er dynamiske, idet der bl.a. tages hensyn til korrektion af indtastningsfejl og forsinkede opdateringer. Datatræk for en given periode kan derfor være korigeret ved senere udtræk i forhold til tidligere udtræk. Datatræk til brug for denne afrapportering og ovenstående tabel er opgjort per henholdsvis 3. juli 2020 og 11. januar 2021. Tallene for Københavns Politi er korigeret den 15. april 2021.