

Ramme for anklagemyndighedens tilsynsmodel

Med tilsynsmodellen vil vi sikre en strategisk tilgang til anklagemyndighedens tilsynsvirksomhed, der skal bidrage til et skærpet fokus på væsentlige forhold og risikofaktorer og sikre, at der sættes ind dér, hvor der aktuelt er det største behov.

Med henblik på tidligt at kunne gribe ind på områder, hvor der er udfordringer eller potentiale for forbedringer, mødes Rigsadvokaten og statsadvokaterne hvert kvartal for i fællesskab at analysere data og identificere hovedtendenser i udviklingen i politikredsene, herunder om der er tendenser, der giver anledning til yderligere opmærksomhed og eventuel iværksættelse af tilsynsmæssige tiltag. Møderne vil også kunne bruges som afsæt for, at statsadvokaterne med det samme følger op over for enkelte politikredse på udvalgte områder.

Med tilsynsmodellen vil vi samtidig i endnu højere grad have fokus på kvalitet og udvikling. Det handler ikke alene om at følge udviklingen og identificere opmærksomhedspunkter, men også om at identificere praktiske barrierer og designe løsninger, der kan implementeres i praksis. Kvantitativ data skal derfor i højere grad kombineres med kvalitativ data og viden. Eksempelvis vil indhentning af kvantitativ data om f.eks. sagsbehandlingstider i relevant omfang blive suppleret med kvalitative undersøgelser i form af "deep dives", "barriereanalyser" eller lignende. Behovet for en nærmere udredning eller dybdeanalyse på et område drøftes bl.a. på kvartalsmøderne på baggrund af hovedtendenser og statusbillede.

1) Kvartalstilsynsmøder

Kvartalsmøder mellem Rigsadvokaten og statsadvokaterne indgår som et centralt og gennemgående element i tilsynsmodellen.

Formålet med kvartalstilsynsmøderne er:

- *at* identificere og analysere relevante udviklinger i straffesagsbehandlingen,
- *at* gøre status på tilsynsplanen og det lokale tilsyn,
- *at* aftale opfølgning på identificerede problemer/indsatsområder, herunder sparring om eventuelle implementerbare løsninger og
- *at* drøfte øvrige emner af betydning for tilsynsarbejdet

Møderne afholdes hos Rigsadvokaten.

Faste deltagere på kvartalsmødet er:

- Statsadvokaten i Retsafdelingen (RA) (mødeleder)
- Vicesstatsadvokaten i Viden, tilsyn og implementering (RA)
- Statsadvokaterne (SAK/SAV/SSK)
- Vicesstatsadvokater med ansvar for tilsyn (SAK/SAV/SSK)

I øvrigt deltager relevante medarbejdere fra Rigsadvokaten og statsadvokaterne efter behov.

Forud for hvert kvartalsmøde (senest fire uger før) udarbejder og udsender Rigsadvokaten følgende:

- Datapakke

Endvidere udsender Rigsadvokaten evt. relevante oplysninger af betydning for tilsynets udførelse eller oplysninger, som ellers kan have betydning for statsadvokaterne.

Senest to uger før kvartalsmødet sender statsadvokaterne fælles koordinerede forslag til:

- Opmærksomhedspunkter fra det lokale tilsyn
- Opmærksomhedspunkter fra generelle tilsynsområder
- Eventuel temadrøftelse
- Eventuelt tematilsyn

For at kvalificere tematiserede drøftelser eller tematilsyn mest muligt bør disse motiveres af forslagsstiller, f.eks. kan der udarbejdes en one pager om problemstillingen, der kan udsendes sammen med dagsordenen. Udsendes der intet skriftligt materiale, forventes forslagsstiller at motivere emnet under mødet.

Forud for hvert kvartalsmøde (senest en uge før) udarbejder og udsender Rigsadvokaten følgende:

- Motiveret dagsorden, herunder med angivelse af eventuelle temadrøftelser

I februar måned udarbejdes endvidere:

- Udkast til "årligt statusbillede" for det lokale tilsyn, de generelle tilsynsområder og tematilsyn

RA udarbejder et kort referat af kvartalsmødet. Dokumenter, der er udarbejdet til brug for mødet (datapakke, mv.), indgår som bilag. Hvis det på mødet aftales, at der skal følges op i forhold til en politikreds på et særligt område, dokumenteres opfølgningen (korrespondance mv.) med referatet.

2) Generelle tilsynsområder

- Domfældelsesprocent, omgørelses- og henlæggelsesprocent, nøgletal for sager om personfarlig kriminalitet, sagsbehandlingstiden og andre nøgleindikatorer for straffesagsbehandlingen
- Langvarige varetægtsfængslinger
- Isolationsfængsling
- Indgreb i meddelelshemmeligheden
- Langvarige sigtelser
- Tilbageholdelse og enerumsanbringelse af mistænkte personer under 15 år

Ovenstående områder fremgår også af den centrale tilsynsplan for anklagemyndigheden.

3) Opsamling og opfølgning på anklagemyndighedens tilsyn

Opfølgning på konstaterede udfordringer kan ske på forskellige måder og vil blandt andet afhænge af tema/tilsynsområde, og hvad den aktuelle problemstilling angår. Opfølgningen er som udgangspunkt forankret hos statsadvokaterne. Afhængig af det enkelte tema eller tilsynsområde kan der være behov for, at Rigsadvokaten konkret tager stilling til, hvilken form for opfølgning der i det enkelte tilfælde skal sættes i værk, herunder om der er behov for en nærmere udredning på et område eller for at iværksætte udviklingsinitiativer eller lignende.

I forbindelse med opfølgningen skal det vurderes, om der alene skal følges op i forhold til enkelte embeder, eller om opfølgningen retter sig mod alle. Det skal ligeledes vurderes, om der er behov for at rejse temaer generelt over for Rigspolitiet, Justitsministeriet mv.

Opsamlingen og resultaterne indgår som et væsentligt element i fastlæggelsen af generelle tilsynsområder og tematisyn i den centrale tilsynsplan samt eventuelle tværgående udviklingsinitiativer.

Generelle tilsynsområder

Statsadvokaterne skal efter årets afslutning afgive en kort fælles samlet opfølgning til Rigsadvokaten om de væsentligste resultater af tilsynet med de generelle tilsynsområder. Opfølgningen skal endvidere angive, hvilke initiativer der er iværksat som opfølgning på tilsynet, og om der er behov for yderligere initiativer, herunder eventuelt en nærmere udredning på et område.

Tematilsyn

Statsadvokaterne udarbejder en fælles opsamling for hvert tematilsyn, efterhånden som det afvikles. Opsamlingen skal være kort og indeholde en sammenfatning af hovedkonklusioner med fokus på overordnede og tværgående tendenser samt en sammenfatning af allerede gennemførte og/eller planlagte initiativer som opfølgning på resultaterne af tilsynet, herunder best practice. Opsamlingen skal endvidere angive behovet for at iværksætte dybdeanalyser, udviklingstiltag eller lignende.

Lokalt tilsyn

Statsadvokaterne følger løbende op på politikredsens tilsynsaktiviteter i de lokale tilsynsplaner. I forbindelse med statsadvokaternes tilsynsbesøg i politikredsene i efteråret drøftes status på de igangværende tilsynsaktiviteter samt politikredsens forslag til tilsynsaktiviteter i det kommende års tilsynsplan. Drøftelserne tager afsæt i, hvad statsadvokaterne og politikredsene ud fra en vurdering af risiko og væsentlighed har set som udfordringer i årets løb og som mulige udfordringer eller potentialer for forbedringer i det kommende år.

Politikredsen sender ved årets udgang den lokale tilsynsplan for det kommende år til godkendelse hos statsadvokaterne.

Senest den 20. januar afgiver hver politikreds en kort opsamling på deres lokale tilsynsplan til statsadvokaterne om de i tilsynsplanen fastsatte, væsentligste tilsynsaktiviteter i kredsen med fokus på tilsynets resultater og de iværksatte indsatser som opfølgning på tilsynet. I den forbindelse kan det også indgå, hvad politikredsen overordnet set har gjort for at sikre kvalitet og legalitet i straffesagsbehandlingen, herunder iværksættelse af eventuelle andre tilsynsaktiviteter end de, der er fastlagt i tilsynsplanen.

Statsadvokaterne afgiver et fælles samlet årligt statusbillede til Rigsadvokaten på de væsentligste resultater af det lokale tilsyn samt allerede iværksatte eller påtænkte initiativer, samt hvilken opfølgning der er sat i værk eller overvejes i forhold til de konstaterede udfordringer. Opsamlingen skal endvidere angive behovet for at iværksætte dybdeanalyser, udviklingstiltag eller lignende.

Med udgangspunkt i de lokale tilsynsplaner for statsadvokaterne afgives på samme vis som for politikredsene i den forbindelse også en kort opsamling herpå til Rigsadvokaten.

Offentliggørelse (årets resultater)

Hvert år offentliggør Rigsadvokaten i 1. kvartal hovedresultaterne af anklagemyndighedens tilsynsvirksomhed det foregående år. Offentliggørelsen omfatter de væsentligste resultater af tilsynet med de generelle tilsynsområder, de tematiserede tilsyn og det lokale tilsyn, samt i relevant

omfang hvilke initiativer der er iværksat som opfølgning på tilsynet.

Formålet med at informere offentligheden om centrale forhold ved anklagemyndighedens tilsynsvirksomhed er at give samfundet et mere klart billede af, hvordan anklagemyndigheden gennem tilsynet har fokus på blandt andet borgernes retssikkerhed ved behandlingen af straffesager.

Resultaterne offentliggøres på anklagemyndighedens hjemmeside sammen med den centrale tilsynsplan.